
L'Association canadienne pour la promotion des services de garde à l'enfance

Rapport annuel 2004-2005

714 - 151, rue Slater

Ottawa (Ontario) K1P 5H3

tél. : (613) 594-3196

télec. : (613) 594-9375

courriel : info@ccaac.ca

www.childcareadvocacy.ca

ASSOCIATION CANADIENNE POUR LA PROMOTION DES SERVICES DE GARDE À L'ENFANCE - 2004-2005

Conseil des défenseurs des services de garde Coprésidentes

Debra Mayer
Régions

Jamie Kass
milieux sectoriels

Conseil d'administration de l'ACPSGE – Représentantes régionales

Kismet Lowrie
Territoire du Yukon

Sue Delanoy
Saskatchewan

Debra Mayer
Manitoba

Kira Heineck
Ontario

Margo Kirk
Nouvelle-Écosse

Claire Bessell
Terre-Neuve

Jody Dallaire
Nouveau Brunswick

Représentants sectoriels

Laurel Rothman
Lutte contre la pauvreté (Campagne 2000)

Jamie Kass
*Milieu syndical (Congrès du travail du Canada,
Syndicat des travailleurs et travailleuses des postes)*

Margot Young
*Milieu syndical (Syndicat canadien de
la fonction publique)*

Anu Bose
*Femmes immigrantes ou appartenant à une minorité
visible (Organisation nationale des femmes immigrantes
et des femmes appartenant à une minorité visible du Canada)*

Carol Gott
Services de garde en milieu rural

Martha Friendly
*Recherche (Childcare Resource &
Research Unit)*

Angela Regnier
*Milieu étudiant (Fédération canadienne des
étudiantes et étudiants)*

Janis Douglas
*Personnes handicapées (Association canadienne
pour l'intégration communautaire)*

Jenny Robinson
Groupements féminins

Comité Voix de parents

Sharon Gregson
Colombie-Britannique

Donna Riddell
Manitoba

Sheri Hincks
Ontario

Jody Dallaire
Nouveau Brunswick

Claire Bessell
Terre-Neuve

Membres du personnel

Monica Lysack
Directrice générale

Lynell Anderson
Directrice de projet

Amanda Mayer
Coordonnatrice des finances et des projets

Bonnie Smith
Adjointe administrative

Connie Brigham
Coordonnatrice des services aux membres

Consultantes

Bozica Costigliola
Consultante en communications

Tammy Findlay
Consultante en recherche

Avi Goldberg
Consultante en informatique et en conception graphique

Dianne Goldberg
Consultante en communications

Kerry McCuaig
Consultante en recherche

Jocelyne Tougas
Traductrice

MESSAGE DE LA PRÉSIDENTE

Quelle année étonnante pour les services de garde! C'est sidérant de penser à tous les événements qui ont propulsé les questions de l'apprentissage précoce et des services de garde sur le devant de la scène en 2004-2005 et qui ont rendu le travail de l'ACPSGE plus important que jamais pour la promotion d'un système de qualité.

Une année de réalisations majeures, un paysage politique en changement

En septembre 2004, nous avons publié la *Stratégie canadienne en matière de services de garde à l'enfance – Cadre d'action proposé*, un document pratique et complet portant sur les politiques d'implantation d'un programme de services de garde destinés à tous les enfants et à toutes les familles. Ce rapport est le résultat d'un processus d'engagement des citoyens d'une extrémité à l'autre du Canada, et l'ACPSGE, ainsi que plusieurs autres organisations, s'en sont servi pour démontrer que le pays a besoin d'un programme de qualité et qu'il a les moyens de se l'offrir. Dans son allocution lors du congrès sur les politiques tenu à Winnipeg, « Des services de garde pour tous! », Stephen Lewis a qualifié notre rapport de « modèle de clarté transcendante. » C'est très élogieux pour notre organisme et pour notre consultante, Kerry McCuaig! Nous remercions notre bailleur de fonds, Condition féminine Canada (programme de promotion de la femme) d'avoir permis la réalisation de ce projet.

La recherche et les messages politiques de notre rapport ont aussi été décisifs pour notre travail entourant l'élection fédérale de l'été 2004, quand les services de garde sont devenus une caractéristique centrale de la plateforme libérale. Bien que nous ayons déjà parcouru la route peuplée de promesses sur les services de garde, il semble que cette fois, il a enfin été possible de transformer la rhétorique en action. Étant donné le nouveau gouvernement minoritaire, il était encore plus important pour nous de faire monter la pression et de ne pas lâcher.

C'est exactement ce que nous avons fait avec notre campagne *Des cubes pour construire un bon système de services de garde*. Elle a mobilisé les défenseurs d'intérêts et les alliés pour faire savoir aux politiciens provinciaux, territoriaux et fédéraux que les Canadiens s'attendaient à les voir s'orienter vers un système de garde de qualité. La campagne a représenté un effort intense, continu et magnifique

(voir le rapport du Conseil des défenseurs des services de garde pour de plus amples détails). Grâce à cette campagne, la question des services de garde était présente dans les médias et dans les programmes politiques, et l'ACPSGE a eu énormément de visibilité publique. Il ne fait aucun doute que nous avons joué un rôle crucial en matière de communication lors des négociations fédérales, provinciales et territoriales sur les services de garde. Cette campagne n'aurait pas été possible sans les dons des syndicats et des autres organismes. Le financement alloué nous a permis d'embaucher une coordonnatrice et de produire des outils indispensables qui ont servi jusqu'à la rencontre des ministres à Vancouver en février 2005 ainsi que pendant et après cette réunion.

Nous tenons à remercier tout spécialement Bozica Costigliola pour son rôle de coordonnatrice. Elle a réellement contribué à notre réussite. Nous souhaitons également remercier nos bailleurs de fonds pour leur soutien concret et généreux, ainsi que les nombreux bénévoles qui nous ont offert leur temps et qui ont ainsi contribué au succès de cette campagne.

Beaucoup d'événements se sont produits depuis la rencontre des ministres qui a marqué la fin de la première et de la plus considérable phase de la campagne. Le budget fédéral a ensuite été adopté (pendant un certain temps, on ne savait pas s'il le serait), et le gouvernement a affecté cinq milliards sur cinq ans aux services de garde et d'apprentissage précoce.

C'est très bien, mais ces services ont besoin de beaucoup, beaucoup plus. Les défenseurs des intérêts des services de garde sont déçus que le gouvernement fédéral ait imposé si peu de restrictions sur la façon dont les provinces peuvent dépenser ces fonds publics, à part stipuler qu'ils doivent servir à des services réglementés. À ce jour, nous n'avons pas non plus vu de dispositions significatives concernant la reddition de compte. (Au moment de rédiger ce rapport, le gouvernement fédéral avait négocié des ententes sur les services de garde avec six provinces et négociait avec les autres provinces et territoires).

Au cours de la dernière année, les visites de notre site Internet ont considérablement augmenté – plus de 650 000 clics! (voir la section sur les statistiques concernant le site pour plus de détails.) Le site

www.childcareadvocacy.ca, a constitué un outil clé pour diffuser notre document *Stratégie canadienne en matière de services de garde à l'enfance – Cadre d'action proposé*, et les documents d'accompagnement, ainsi que les documents et les ressources pour la campagne *Des cubes pour construire un bon système de services de garde*. Le site de l'ACPSGE est rapidement en train de devenir l'endroit à visiter pour connaître les derniers développements et les ressources en matière de défense des intérêts des services de garde. Et voici une autre bonne nouvelle : tous les documents produits par l'ACPSGE et que l'on trouvera désormais sur le site Internet sont disponibles dans les deux langues. Un grand merci à **Avi Goldberg** pour son excellent travail sur le site Internet et à **Dianne Goldberg** pour la coordination des communications.

En 2004-2005, l'ACPSGE a aussi entrepris un nouveau projet, *Établir des liens*. Son objectif est de soutenir les communautés, les gouvernements provinciaux et territoriaux afin de mieux comprendre et d'analyser les politiques et les investissements en matière de services de garde et d'éducation précoce. Le projet vise aussi à améliorer la reddition de comptes publics et la transparence. Établir des liens reçoit le soutien de la directrice de projet Lynell Anderson et de la chercheuse Tammy Findlay, ainsi que d'un groupe de référence solide : Morna Ballantyne, Barbara Cameron, Rita Chudnovsky, Gordon Cleveland, Jody Dallaire, Martha Friendly, Paul Kershaw. Ce projet est financé par le Programme de partenariats pour le développement social au niveau fédéral.

Au printemps 2005, nous avons aussi commencé à planifier la tournée pancanadienne de Lynne Wannan, présidente de la *National Association of Community Based Children's Services* d'Australie. À l'automne, elle s'adressera à de nombreux groupes pour attirer l'attention sur l'expérience de son pays en matière de services de garde privés et de processus d'agrément.

Autres développements

Au milieu de toutes ces activités, nous avons fait nos adieux à Maryann Bird, la directrice générale de l'ACPSGE pendant les cinq dernières années. Elle a joué un rôle crucial en nous conduisant à augmenter

notre visibilité, notre influence, et à élargir notre base dans le secteur des services de garde. Elle a été l'épine dorsale de l'ACPSGE à un moment crucial pour les services de garde et nous lui sommes très reconnaissants de sa dévotion et des nombreux talents qu'elle a mis au service de notre organisation. Nous avons hâte de continuer à travailler avec elle comme alliée proche et défenseuse des intérêts.

Nous avons aussi accueilli Monica Lysack, notre nouvelle directrice générale. Elle nous a rejoints pendant la phase la plus intensive de la campagne *Des cubes pour construire un bon système de services de garde*. Elle vient de Regina, en Saskatchewan et a travaillé sur les politiques des services de garde pour le gouvernement provincial. Elle a été membre du groupe de travail fédéral, provincial et territorial sur la petite enfance. Nous sommes très heureux de l'avoir comme nouvelle directrice générale. Sa vaste expérience et sa grande expertise nous seront très utiles et nous aideront à continuer à faire avancer la cause des services de garde.

Pendant cette période très occupée, beaucoup d'énergie a été consacrée à l'environnement externe. Les membres du conseil d'administration ont continué à renforcer les opérations de l'ACPSGE en participant à des comités comme celui des finances, des règlements, des communications et de l'adhésion. Ils ont accordé de nombreuses entrevues à la presse, participé à des rencontres locales et fait la promotion de notre vision d'un océan à l'autre. Je remercie mes collègues pour leur passion et leur engagement.

En conclusion

Un rapport annuel traite généralement de l'année passée, mais nous ne pouvons pas faire autrement que regarder l'avenir. Les événements de 2004-2005 nous ont permis de solidifier notre contribution aux discussions sur les politiques des services de garde de façon significative. Nous travaillerons désormais avec d'autres personnes dans les provinces et les territoires pour suivre l'implantation des ententes sur les services de garde. Nous aiderons aussi le public à s'informer sur le déroulement de ces ententes. Et bien entendu, nous continuerons à préconiser le financement continu, la reddition de comptes et les politiques progressistes dont le Canada a besoin pour bâtir un programme social visant à soutenir les enfants et les familles. Je vous invite à visiter

régulièrement notre site Internet pour connaître les dernières nouvelles!

Présidente de l'ACPSGE

Debra Mayer

MESSAGE DU CONSEIL DES DÉFENSEURS DES SERVICES DE GARDE

Tous ceux qui défendent les intérêts des services de garde d'un océan à l'autre ont de quoi être fiers cette année! Une de nos plus grandes réalisations, et il y en a eu un grand nombre, a été l'essor d'un mouvement plus fort, qui s'appuie sur de plus en plus d'organismes pancanadiens grâce à l'émergence de coalitions sœurs dans plusieurs provinces.

La campagne *Des cubes pour construire un bon système de services de garde* représente notre plus grand effort d'action sociale et de coalition en matière de défense des intérêts cette année – un très grand moment pour les défenseurs. La campagne est issue d'une rencontre informelle entre ces derniers lors du congrès de Winnipeg, *Des services de garde pour tous!* et ses objectifs sont ambitieux : travailler au sein d'une grande coalition pour amener les ministres fédéral, provinciaux et territoriaux qui s'occupent des services de garde à négocier une bonne entente sur ces services; mobiliser les acteurs régionaux; faire passer nos messages dans les médias et renforcer les capacités de l'ACPSGE de collaborer avec nos alliés et une gamme plus étendue d'organismes.

La campagne a été exceptionnelle. Nous nous sommes mobilisés afin de recueillir des milliers de cubes et nous avons signé des messages qui sont parvenus en grand nombre aux politiciens. Les défenseurs ont rencontré les ministres fédéral, provinciaux et territoriaux qui s'occupent du dossier des services de garde, les premiers ministres et les fonctionnaires. Des milliers de lettres ont été envoyées par Internet au premier ministre, à Développement social Canada et aux ministres provinciaux et territoriaux chargés du dossier, aux membres du parlement fédéral et aux parlementaires provinciaux et territoriaux. Nos alliés ont rédigé des chroniques et commentaires publiés dans plusieurs journaux à travers le Canada. Nous avons eu des contacts continus avec les médias pour faire en sorte que le sujet des services de garde fasse la une ou soit traité dans les pages centrales.

La coalition a aussi été extrêmement présente lors de la rencontre des ministres fédéraux, provinciaux et territoriaux concernés par les services de garde, à Vancouver en février, ainsi qu'à la conférence de presse organisée par les défenseurs en Colombie Britannique et enfin lors de la présentation de la

campagne *Des cubes pour construire un bon système de services de garde* aux ministres, présentation organisée par le milieu syndical.

Plusieurs alliés à remercier

La campagne a reçu beaucoup de soutien sous forme de dons monétaires et en nature de la part des syndicats et d'autres organisations et nous ne les remercierons jamais assez d'avoir ainsi appuyé nos efforts et contribué à notre succès. Nous aimerions remercier la **Better Child Care Education Foundation** et les syndicats suivants pour leur incroyable soutien : le Syndicat canadien de la fonction publique, l'Alliance de la Fonction publique du Canada, les Travailleurs canadiens de l'automobile, le Syndicat des travailleurs et travailleuses des postes, le Syndicat canadien des communications, de l'énergie et du papier, le Syndicat national des employés et employés généraux du secteur public et enfin les Métallurgistes unis d'Amérique.

Renforcer les liens

Le processus inclusif de notre campagne a certainement rendu nos stratégies plus efficaces et a renforcé notre message. La campagne a créé un dynamisme irrépensible de mouvement social pancanadien qui nous a aidés à soutenir nos relations constantes et à en établir de nouvelles. Ce dynamisme a aussi inspiré la formation de nouveaux groupes de défense d'intérêts dans plusieurs provinces).

Par exemple, nous avons établi des liens plus solides avec l'Association canadienne pour l'intégration communautaire qui avait besoin d'une stratégie inclusive en matière de services de garde pour faire des pressions auprès du ministre du Développement social Ken Dryden. Nous avons collaboré au projet de Rural Voices visant à renforcer la participation des communautés rurales et éloignées du Nord et à élaborer une stratégie pancanadienne sur les services de garde. Nous travaillons aussi en partenariat avec le Conseil canadien de développement social pour créer un réseau de communication virtuelle afin de coordonner la quantité incroyable de politiques sur le développement des services de garde à la suite du congrès de Winnipeg.

Au cours de la dernière année, nous avons également renforcé nos relations de travail avec les organismes de services de garde pancanadiens. La Fédération canadienne des services de garde à l'enfance (FCSGE) et le Conseil sectoriel des ressources humaines du secteur des services de garde à l'enfance participent à nos réunions et nous coordonnons désormais mieux nos ressources et nos idées. Par exemple, le conseil sectoriel nous aide à nous assurer que nos stratégies politiques et en matière de défense des droits incluent une composante ressources humaines. Nous bénéficions aussi de l'expertise de la FCSGE pour ce qui est de la qualité et des meilleures pratiques, et notre relation de travail étroite rehausse nos forces collectives.

Nous avons avancé, mais nous sommes conscients qu'il reste encore beaucoup à faire. Nous avons commencé à établir des liens plus étroits avec la Fédération canadienne des étudiant(e)s qui participe à nos séances du conseil. Les autres secteurs dans lesquels nous avons besoin d'augmenter notre rayonnement sont les mouvements de femmes, les francophones hors Québec et ceux qui défendent les intérêts des services de garde dans cette province, qui ont travaillé très fort à promouvoir le financement public de ces services et qui se voient maintenant obligés de le défendre.

Des coalitions de plus en plus nombreuses!

Cela nous a fait chaud au coeur de voir de nouvelles coalitions provinciales émerger dans tout le Canada. Il y en a de nouvelles à Terre-Neuve, au Labrador, en

Nouvelle-Écosse, au Nouveau Brunswick et en Saskatchewan. Toutes sont multisectorielles et leur représentation dépasse le cadre des services de garde puisqu'elle s'étend de la lutte contre la pauvreté au monde syndical et à d'autres groupes. À l'avenir, nous espérons en voir apparaître d'autres dans des endroits qui en sont dépourvus, et nous continuerons à travailler avec celles qui existent déjà et à les soutenir. Au moment où les ententes sur les services de garde commencent à s'implanter dans les régions, les coalitions provinciales et territoriales puissantes deviennent plus déterminantes que jamais pour la défense des intérêts des services de garde.

L'année qui vient de s'écouler ressemble à une tornade. Il est vrai qu'il n'y a toujours pas de services de garde de qualité, abordables, accessibles, inclusifs et universels au Canada. Mais nous avons davantage de raisons d'être optimistes qu'à la même période l'an dernier. Il y a de l'argent disponible pour les services de garde, et tout aussi important, on constate une lame de fond en faveur d'un système de services de garde de qualité au Canada. Les rangs des défenseurs de ce dossier augmentent et nos voix se font chaque jour de plus en plus fortes. Il n'est pas question de s'arrêter maintenant!

Jamie Kass

Coprésidente du Conseil des défenseurs des services de garde

RAPPORT FINANCIER

L'ACPSG a travaillé très fort pendant l'année 2004-2005 à solidifier sa gestion financière. Nous bénéficions des connaissances de Debra Mayer (présidente), Lynell Anderson (CGA) et de Sharon Heiginger (B.Comm, CMA) et de Margo Kirk (trésorière) en plus des adhésions et des dons. Nous

avons reçu du financement en 2004 pour un projet important de trois ans grâce au Programme de partenariats pour le développement social (PPDS). Nous avons retenu les services de la firme de comptables Bonini & Associates. Les états financiers vérifiés de l'année fiscale sont disponibles sur demande.

RAPPORT SUR LE RECRUTEMENT : Nos membres augmentent!

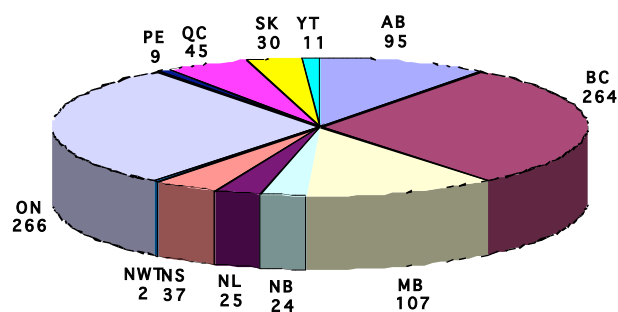
L'ACPSGE compte actuellement 914 membres, parmi lesquels se trouvent à la fois des particuliers – parents, familles et étudiants – et des organismes de divers types, tels que :

- garderies
- syndicats
- fédérations pancanadiennes
- réseaux de recherche en matière de politiques sociales
- organismes bénévoles de toute envergure
- collèges et universités
- municipalités et organismes gouvernementaux
- groupements autochtones et des Premières nations
- organismes de services sociaux destinés aux femmes et aux enfants

Le nombre de Canadiens que l'ACPSGE parvient à rejoindre est d'autant plus grand lorsqu'on prend en compte le nombre de personnes que chacun de nos organismes membres atteignent eux-mêmes. Même si dans nos statistiques nous ne pouvons directement assimiler les membres de ces organismes à des membres cotisants, ce qui gonflerait notre effectif total, il n'en demeure pas moins qu'ils ont tous accès à nos services et à nos publications.

GROUPE	EFFECTIF
MILITANTS	115 758
ENFANTS	44 236
PARENTS	42 074
CHILD CARE WORKERS	14 969
ENSEIGNANTS	7 282
EMPLOYÉS	1 697
PERSONNES SUPPLÉMENTAIRES ATTEINTES (MILIEUX SECTORIELS)	226 016

CCAAC MEMBERSHIP TOTALS BY PROVINCE



Projet pilote de recrutement

L'ACPSGE continue d'établir de nouveaux partenariats avec des associations provinciales. Nous étudions le développement d'adhésions conjointes similaires à l'entente entre la Coalition of Child Care Advocated of BC et les autres organisations provinciales.

Merci!

Mille fois merci à Connie Brigham, qui a amélioré l'efficacité de notre banque de données, pour sa minutie et pour l'enthousiasme qu'elle voue à notre cause.

TRANSITIONS

Gisele Jank, notre adjointe administrative compétente et dévouée nous a quittés pour poursuivre d'autres objectifs. Nous la remercions pour son merveilleux travail au cours des dernières années. Elle a su faire fonctionner le bureau au milieu de toutes les nombreuses activités qui s'y déroulaient.

Bonnie Smith, bénévole à l'ACPSGE est désormais assistante administrative à temps partiel. Elle a récemment déménagé de Victoria, en Colombie-Britannique où elle travaillait pour des services de garde destinés aux enfants d'âge scolaire.

Amanda Mayer occupe le nouveau poste de coordonnatrice financière et des projets. Elle a auparavant travaillé au Centre d'excellence pour le développement des jeunes enfants à Montréal, donc plusieurs d'entre vous la connaissent.

Nous avons déménagé au centre ville d'Ottawa dans des bureaux plus appropriés et mieux situés :

151 Slater Street, Suite 714

Ottawa, ON, K1P 5H3

Et nous continuons à partager l'espace et les ressources avec le Conseil sectoriel des ressources humaines du secteur des services de garde à l'enfance. La meilleure des nouvelles est que nos nouveaux bureaux sont beaucoup plus fonctionnels et que nous avons désormais assez de place pour tous nos dossiers.

Nous avons aussi de nouvelles adresses courriel :

Monica Lysack – mlasack@ccaac.ca

Amanda Mayer – amayer@ccaac.ca

Bonnie Smith – bsmith@ccaac.ca

Information générale – info@ccaac.ca